

NÉSTOR PEDRO SAGÜÉS

Elementos
de
derecho constitucional

Tomo 1

3ª edición actualizada y ampliada

2ª reimpresión



EDITORIAL ASTREA
DE ALFREDO Y RICARDO DEPALMA
CIUDAD DE BUENOS AIRES
2003

ÍNDICE GENERAL

Tomo 1

<i>Prólogo a la tercera edición</i>	IX
---	----

PARTE PRIMERA

TEORÍA DE LA CONSTITUCIÓN

CAPÍTULO PRIMERO

EL CONSTITUCIONALISMO

A) INTRODUCCIÓN. PRECONSTITUCIONALISMO

§ 1. El derecho constitucional, producto del constitucionalismo	3
a) Aspectos formales	3
b) Aspectos de contenido	3
§ 2. Situación previa al constitucionalismo	4

B) ETAPA PRIMERA: EL CONSTITUCIONALISMO INDIVIDUALISTA Y LIBERAL

§ 3. Concreciones	5
a) Revolución inglesa	5

	b) Revolución norteamericana	6
	c) Revolución Francesa	6
§ 4.	Bases ideológicas	6
§ 5.	Resultados	8

C) ETAPA SEGUNDA: CONSTITUCIONALISMO DEL ESTADO SOCIAL DE DERECHO

§ 6.	Introducción. Crisis del constitucionalismo individualista-liberal	12
	a) Crisis de libertad	13
	b) Crisis de igualdad	13
	c) Crisis de justicia	13
§ 7.	Concreciones	14
	a) El constitucionalismo neoliberal-social	15
	b) El constitucionalismo marxista	15
	c) El constitucionalismo corporativo	16
§ 8.	Bases ideológicas	16
	a) Concepto positivo de libertad	16
	b) Concepto sustancial de la igualdad	17
	c) Participación política	17
	d) Dignificación ética y política del trabajo y de los trabajadores	17
	e) Función social de la propiedad	18
	f) La dignidad de vida como meta gubernativa	18
	g) La solidaridad como deber jurídico	18
	h) Justicia social	19
	i) Intervencionismo estatal	19
§ 9.	Enunciados normativos	19
§ 10.	Resultados y replanteo crítico del constitucionalismo neoliberal-social	24
§ 11.	Constitucionalismo marxista	27
§ 12.	Constitucionalismo corporativo	29
§ 13.	Constitucionalismo actual. Perspectivas	29

CAPÍTULO II
DERECHO CONSTITUCIONAL.
CARACTERES, DIMENSIONES Y DESARROLLO

A) CONCEPTO

§ 14.	Noción	33
§ 15.	Denominación	34
§ 16.	Partes	34
	a) Derecho constitucional particular	34
	b) Derecho constitucional comparado	34
	c) Derecho constitucional general	35
	d) Derecho constitucional internacional	35
§ 17.	Principios específicos	35
	a) Principio de fundamentalidad	35
	1) Subprincipio de organización	35
	2) Subprincipio de distribución	36
	3) Subprincipio de responsabilidad	36
	4) Subprincipio de finalidad	36
	b) Principio de totalidad	37
	c) Principio de perdurabilidad	37
	d) Principio de supremacía	37
	e) Principio de funcionalidad	38
	1) Subprincipio de eficacia	38
	2) Subprincipio de cooperación	39
	3) Subprincipio de persistencia	39
	4) Subprincipio de adaptación	39
	f) Principio ideológico: el Estado social de derecho	40
§ 18.	Futuro de la disciplina	40
§ 19.	Conexiones	41
	a) Derecho político	41
	b) Derecho público	41
	c) Derecho internacional	41
	d) Derechos infraconstitucionales	42

B) DESARROLLO ACADÉMICO

§ 20.	Origen de las cátedras de derecho constitucional ..	42
§ 21.	Inicios en la Argentina	43
§ 22.	Principales etapas	43

C) DIMENSIONES

§ 23.	Dimensión normativa	45
	a) Normas de derecho constitucional primario	45
	b) Normas de derecho constitucional secundario ..	45
§ 24.	Dimensión fáctica	45
§ 25.	Dimensión axiológica	46
§ 26.	Visión integral de las tres dimensiones	47

D) DERECHO CONSTITUCIONAL Y DERECHO DE CLASE

§ 27.	Introducción	48
§ 28.	Derecho positivo	48
	a) Silencio	48
	b) Concepción pluriclasista	48
	c) Condena de la lucha de clases	48
	d) Concepción pluriclasista, pero con clase protegida	49
	e) Estado pluriclasista, pero con vocación monoclasista	49
	f) Estado monoclasista	49
§ 29.	Teoría del derecho constitucional como derecho de clase	49
§ 30.	Teoría del derecho constitucional como derecho no clasista o supraclasista	50
§ 31.	Evaluación	51

CAPÍTULO III**METODOLOGÍA DEL DERECHO CONSTITUCIONAL**

§ 32.	Introducción	53
-------	--------------------	----

A) DIMENSIÓN NORMATIVA

1) PAUTAS DE ESTABLECIMIENTO DE NORMAS

§ 33.	Distintos tramos. Establecimiento y aplicación de la norma constitucional	53
§ 34.	Reglas preliminares. Gestación de la norma constitucional	54
	a) Observación de los hechos	54
	b) Planteo de la demanda normativa	54
	c) Recopilación de datos	54
	d) Formulación de alternativas	54
	e) Adopción de la decisión	54
§ 35.	Reglas de formulación. Lenguaje constitucional	55
	a) Claridad del vocabulario constitucional	55
	b) Sintaxis	55
	c) Estilo	55
	d) Tiempo verbal	56
§ 36.	Arquitectura constitucional	57
	a) Unicidad o dispersión	57
	b) Partes de la constitución	57
	c) División y articulado	57
§ 37.	Reglas de contenido	58
	a) No confundir los roles	58
	b) No mentir	58
	c) No ignorar	58
	d) No copiar	59
	e) No exagerar	59
	f) No contradecirse	59

2) PAUTAS DE FUNCIONAMIENTO DE LA NORMA CONSTITUCIONAL

a) INTERPRETACIÓN

§ 38.	Introducción. Etapas	60
-------	----------------------------	----

§ 39.	Interpretación de la norma constitucional. Dificultades	60
§ 40.	Áreas con conflictos superados en materia de interpretación. Interpretación sistemática "versus" interpretación asistemática	61
§ 41.	Interpretación histórica "versus" interpretación literal	63
§ 42.	Interpretación extensiva y restrictiva	64
§ 43.	Interpretación estática "versus" interpretación dinámica	65
§ 44.	Áreas con conflictos pendientes. Interpretación mutativa	66
§ 45.	Bases ideológicas de la interpretación mutativa	67
§ 46.	Evaluación	69
§ 47.	Interpretación previsoras	70
§ 48.	Conclusión. Los valores en la interpretación constitucional	71
§ 49.	Interpretación del derecho informal	72

b) DETERMINACIÓN

§ 50.	Concepto	73
§ 51.	Determinación por reglamentación	73
	a) Necesaria	73
	b) Opcional	74
	c) Prohibida	74
§ 52.	Determinación por precisión	74

c) INTEGRACIÓN

§ 53.	Concepto. Lagunas yseudolagunas	75
	a) Lagunas ya cubiertas por el derecho constitucional consuetudinario	75
	b) Lagunas infraconstitucionales	75
	c) Imperfecciones constitucionales	75
	d) Lagunas constitucionales y lagunas institucionales	76
	e) Prohibiciones constitucionales	76

§ 54.	Lagunas constitucionales de tipo histórico	76
§ 55.	Lagunas constitucionales de tipo axiológico	77
§ 56.	Problemas de la integración. El sujeto integrador ..	77
	a) Poder constituyente	77
	b) Poderes constituidos	77
§ 57.	Los mecanismos de integración	78
	a) Autointegración	78
	b) Heterointegración	78

d) APLICACIÓN

§ 58.	Concepto y operadores	78
-------	-----------------------------	----

B) DIMENSIÓN EXISTENCIAL

§ 59.	El comportamiento constitucional	79
§ 60.	Etapas y técnicas de la investigación empírica	80
§ 61.	Análisis de la dimensión fáctica en el derecho constitucional argentino	81

C) DIMENSIÓN AXIOLÓGICA

§ 62.	Introducción	82
§ 63.	Función de los valores constitucionales	83
§ 64.	Vías y métodos de acceso a los valores	84
§ 65.	Método del fraccionamiento	85
	a) Obstáculos derivados del factor tiempo	85
	b) Obstáculos derivados del factor espacio	86
	c) Obstáculos derivados de la naturaleza humana ..	86
	d) Obstáculos derivados de la generalidad de las normas	86
§ 66.	Método de las generalizaciones	87
§ 67.	Método de las comparaciones	87

§ 68.	Método de las compensaciones	88
§ 69.	Método de las variaciones	88

CAPÍTULO IV

FUENTES DEL DERECHO CONSTITUCIONAL

A) INTRODUCCIÓN

§ 70.	El problema de las “fuentes” del derecho constitucional	91
	a) Fuentes de constancia	91
	b) Fuentes materiales	91
§ 71.	Fuentes de constancia. Distintos tipos de normas constitucionales	92

B) LA CONSTITUCIÓN FORMAL

1) CONSIDERACIONES GENERALES

§ 72.	La constitución oficial	93
	a) Rigidez	94
	b) Escrituralidad	94
§ 73.	Nombre	94
§ 74.	Contenido. Estructura de poder y estructura de valores	95
§ 75.	Ideología	96
	a) Ideologismo expreso	96
	b) Ideologismo encubierto	96
§ 76.	Partes de la constitución	97
§ 77.	Entrada en vigor	97
§ 78.	Conflictos de normas constitucionales con relación al tiempo. Normas preexistentes	97
§ 79.	Reformas constitucionales	98

§ 80.	Normas de derecho ordinario	98
	a) Tratamiento expreso. Derogación	98
	b) Confirmación	98
	c) Adaptación	98
	d) Silencio constitucional	98

2) CLASIFICACIÓN DE LAS CONSTITUCIONES Y DE SUS NORMAS

§ 81.	Constituciones democráticas, autocráticas y mixtas	99
§ 82.	Constituciones codificadas, no codificadas e intermedias	99
§ 83.	Constituciones cortas y constituciones extensas ..	100
§ 84.	Constituciones totalitarias, autoritarias y de poder moderado	101
§ 85.	Constituciones definitivas y de transición	102
§ 86.	Constituciones eficaces e ineficaces	102
	a) Constitución retratista	103
	b) Constitución contrato	103
	c) Constitución promesa	103
§ 87.	Clasificación de las normas constitucionales. Normas “fieles” e “infieles”	104
§ 88.	Normas regulares y de excepción	104
§ 89.	Normas generales e individuales	105
§ 90.	Normas principales y normas auxiliares	105
§ 91.	Normas de organización y de conducta	106
§ 92.	Normas de procedimiento y de contenido	106
§ 93.	Normas vigentes y no vigentes	107
§ 94.	Plano sociológico	107
	a) Utopismo	108
	b) Gatopardismo	108
	c) Demagogia	108
	d) Plagio	108
	e) Multiformismo	109
	f) Antilegalismo	109
	g) Antigüedad	109
	h) Detallismo	109
§ 95.	Normas declarativas, programáticas y operativas ..	109
	a) Normas declarativas	110

	b) Normas programáticas	110
	1) Teoría de la ineficacia	110
	2) Teoría de la eficacia	111
	3) Teoría de la eficacia parcial	111
§ 96.	Problemática de la inconstitucionalidad por omisión	111
§ 97.	Normas operativas. Permisivas, preceptivas y prohibitivas; irrestrictas y de eficacia restringida	114
	a) Permisivas	114
	b) Preceptivas	114
	c) Prohibitivas	114
	d) Irrestrictas	115
	e) De eficacia restringida	115

3) PODER CONSTITUYENTE

§ 98.	Establecimiento. Reforma, suspensión y extinción de la constitución. Poder constituyente	115
§ 99.	Tipos de poder constituyente, "interno" y "externo"	115
§ 100.	Poder constituyente "originario" y "derivado". Distinción	116
	a) Poder constituyente originario	116
	b) Poder constituyente derivado (o constituido)	116
§ 101.	Competencia ("potencia") jurídico-política del poder constituyente originario	117
	a) Topes fácticos	117
	b) Topes normativos	117
	c) Topes axiológicos y de derecho natural	118
§ 102.	"Titularidad" y "ejercicio" del poder constituyente	119
§ 103.	Operadores ("ejercitadores") del poder constituyente originario. Sistemas monocrático y múltiple	119
	a) Sistema monocrático	120
	b) Sistema múltiple (policrático)	120
§ 104.	Legitimidad del poder constituyente originario ..	120
§ 105.	Responsabilidad interna del Estado nacional por el ejercicio del poder constituyente	121
§ 106.	Responsabilidad internacional	122

§ 107.	Poder constituyente derivado o “constituido”	122
§ 108.	Poder “preconstituyente” y poder “constituyente” derivado	122
	a) Poder de declaración	124
	b) Poder de regulación	124
§ 109.	Órganos del poder constituyente derivado	124
	a) Sistema de la “convención” o “asamblea constituyente”	124
	b) Sistema del Poder Legislativo	124
	c) Sistema del referéndum	125
	d) Otros mecanismos	125
§ 110.	Límites de contenido	125
	a) Externos	125
	b) Internos	125
§ 111.	Límites de lugar	126
§ 112.	Límites de tiempo	127
§ 113.	Límites de procedimiento	128
	a) Prescripciones constitucionales	128
	b) Prescripciones dictadas por el propio poder constituyente	128
	c) Prescripciones dictadas por el poder preconstituyente	128
§ 114.	Inconstitucionalidad de las decisiones del poder constituyente derivado. Problemática de su judicialidad	128
§ 115.	Consecuencias de la infracción a los topes del poder constituyente derivado	129
	a) Topes externos	129
	b) Topes internos	130
§ 116.	Legitimidad del poder constituyente derivado	130
§ 117.	Responsabilidad jurídica del Estado por el ejercicio del poder constituyente derivado	130
	a) Reforma constitucional (válida)	131
	b) Reforma inconstitucional (o contraria al derecho natural)	131
§ 118.	Poder constituyente provincial, regional y municipal	131
§ 119.	Sanción y promulgación de la constitución	132
§ 120.	Suspensión de la constitución. Suspensión constitucional	133

§ 121.	Suspensión inconstitucional	133
§ 122.	Extinción de la constitución	134
§ 123.	Casos de incertidumbre sobre la vigencia de la constitución	135

C) OTRAS FUENTES DEL DERECHO CONSTITUCIONAL

§ 124.	Introducción	136
	a) De derecho constitucional formal	136
	b) De derecho constitucional informal	136

1) DERECHO CONSTITUCIONAL FORMAL PRIMARIO

§ 125.	Leyes constitucionales	136
§ 126.	Leyes constitucionalizadas	137
§ 127.	Leyes cualificadas	137

2) DERECHO CONSTITUCIONAL FORMAL SECUNDARIO

§ 128.	Leyes reforzadas	138
§ 129.	Otros tipos de normas	139
	a) Leyes dictadas por el poder constituyente ...	139
	b) Leyes especiales	139
	c) Leyes ordinarias	140
	d) Leyes de base (o "cuadro")	140
	e) Resoluciones legislativas	140
	f) Normas del Poder Ejecutivo	140
	g) Normas del Poder Judicial y de los órganos de la jurisdicción constitucional	140
	h) Normas de derecho provincial y regional	141
§ 130.	El "bloque de la constitucionalidad"	141

3) NORMAS SOBRE DERECHO INTERNACIONAL

§ 131.	Introducción	143
--------	--------------------	-----

§ 132.	Reglas constitucionales de elaboración de normas de derecho internacional (“power to make”)	143
§ 133.	Ejecución (nacional) de los tratados (“power to enforce”)	144
§ 134.	Derogación, denuncia, modificación y suspensión de los tratados	145
§ 135.	Incorporación de los tratados internacionales al derecho interno	145
	a) Doctrina de la “transformación” o de la “adopción”	145
	b) Doctrina de la “bivalencia”	145
	c) Doctrina de la constitucionalización	145
§ 136.	Directrices constitucionales en materia de contenido de los tratados	146
§ 137.	Relaciones entre el derecho constitucional y el derecho internacional: dualismo y monismo	146
§ 138.	Admisión constitucional del derecho internacional	148
§ 139.	Cotización constitucional de los tratados. El tratado como ley	148
§ 140.	El tratado, superior a la ley, pero inferior a la constitución	148
§ 141.	Supremacía del tratado sobre la constitución. Distintas alternativas	149
	a) Doctrina de la “buena fe” y del “pacta sunt servanda”	149
	b) Doctrina de la armonía	149
	c) Admisión constitucional expresa	150
	d) Transferencia de competencias nacionales a organismos supranacionales	150
§ 142.	Problemática de los Estados federales	152
§ 143.	Validez y eficacia de los tratados internacionales en la Convención de Viena sobre los Tratados ...	152
§ 144.	Recapitulación	153

4) DERECHO INFORMAL

§ 145.	Introducción. Derecho consuetudinario constitucional y derecho repentino	153
§ 146.	Derecho consuetudinario, prácticas y usos constitucionales	154

§ 147.	Formación de la costumbre constitucional. Sus autores	155
§ 148.	El tiempo. Diferencia entre costumbre y derecho repentino	155
§ 149.	Publicidad y prueba de la costumbre	157
§ 150.	Tipos de costumbre: “secundum”, “præter” y “contra constitutionem”	158
	a) “Secundum constitutionem”	158
	b) “Præter constitutionem”	158
	c) “Contra constitutionem”	158
§ 151.	Valor del derecho informal	159
§ 152.	Enfoque legal-formalista	160
§ 153.	Enfoque fáctico	160
§ 154.	Evaluación. Rol constituyente de la costumbre ..	160
§ 155.	Derogación del derecho constitucional consuetudinario (y repentino)	161
	a) Derogación del derecho informal por el propio derecho informal	161
	b) Derogación del derecho informal por el derecho formal	161
§ 156.	Legitimidad de la costumbre constitucional	162

5) NORMAS EXTRANJERAS

§ 157.	Derecho extranjero y comparado	163
§ 158.	La normativa extranjera y la “heterointegración” ..	163
§ 159.	Semejanza con constituciones extranjeras	164

6) DERECHO NATURAL

§ 160.	Derecho natural y derecho constitucional	164
§ 161.	La cuestión en nuestro país	164

7) PRINCIPIOS DE DERECHO

§ 162.	De derecho positivo emergentes de la propia constitución	164
§ 163.	Basados en normas legislativas	165

§ 164.	Generales del derecho	165
§ 165.	Específicos del derecho constitucional	165
§ 166.	Del derecho internacional	165

8) DOCTRINA

§ 167.	Fuente del derecho constitucional	165
§ 168.	Casuística	166

9) DERECHO JUDICIAL

§ 169.	El valor de los fallos de la magistratura constitu- cional	166
§ 170.	Características de sus resoluciones	167

CAPÍTULO V

CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD

§ 171.	Introducción	169
§ 172.	Condiciones	169
	a) Una constitución rígida	169
	b) Un órgano de control independiente del órga- no controlado	169
	c) Facultades decisorias del órgano de control ..	170
	d) Derecho de los perjudicados a reclamar e im- pulsar el control	170
	e) Sometimiento de todo el mundo jurídico al control	170
§ 173.	Clasificación de los sistemas de control de consti- tucionalidad	170
§ 174.	En función de la admisión del control: sistemas “positivos” (completos e incompletos) y “nega- tivos”	170

§ 175.	En función de los órganos de control. Control judicial. Sistema del "control difuso"	172
§ 176.	Control judicial especializado: el "fuero constitucional"	172
§ 177.	Sistemas mixtos	173
§ 178.	Sistemas no judiciales. Control parlamentario ...	174
§ 179.	Control ejecutivo	175
§ 180.	Control por el electorado	175
§ 181.	Control por órganos "sui generis"	175
	a) Portugal. El Consejo de la Revolución	175
	b) Irán. Consejo de los Custodios	176
	c) Francia. Consejo Constitucional	176
	d) Ecuador. Tribunal de Garantías Constitucionales	176
§ 182.	Control nacional y control supranacional	177
§ 183.	Órganos de control letrados, legos y mixtos	177
§ 184.	Clasificación de los sistemas en razón del procedimiento de control. Según el momento: control preventivo, reparador y mixto	178
	a) Preventivo	178
	b) Reparador	178
	c) Mixto	178
§ 185.	Según el modo de articular la impugnación de inconstitucionalidad: control abstracto y control concreto	178
	a) Control abstracto	178
	b) Control concreto	179
§ 186.	Control condicionado e incondicionado	179
§ 187.	Según los sujetos autorizados a impulsar el trámite: control restringido, amplio, amplísimo y automático	179
§ 188.	Según el radio de cobertura: total o parcial	180
§ 189.	En función del efecto del control: sistemas no decisorios y decisorios. Inconstitucionalidades relativas y evolutivas	181
§ 190.	Sistemas retroactivos y no retroactivos	182
§ 191.	Sentencias constitucionales. Evaluación	183

PARTE SEGUNDA**ESTATUTO DEL PODER EN EL DERECHO
CONSTITUCIONAL ARGENTINO****CAPÍTULO VI****PROCESO CONSTITUCIONAL ARGENTINO**

§ 192.	Etapas	187
--------	--------------	-----

A) PERÍODO HISPÁNICO

§ 193.	Instituciones peninsulares	187
§ 194.	Organismos en América	188
§ 195.	Evaluación	189

B) PERÍODO PATRIO

§ 196.	Tramos fundamentales	189
--------	----------------------------	-----

1) CONSTITUCIONALISMO PRECARIO Y TRANSITORIO

§ 197.	Notas principales	189
§ 198.	La Primera Junta y sus reglamentos	190
§ 199.	Proyecto (o traducción) constitucional de Mariano Moreno	190
§ 200.	Junta Grande (o Conservadora)	191
§ 201.	Reglamento sobre la libertad de imprenta	191
§ 202.	Creación del Triunvirato	191
§ 203.	Reglamento de la división de los poderes (1811)	191

§ 204.	Disolución de la Junta Grande	192
§ 205.	Estatuto Provisional del Gobierno Superior de las Provincias Unidas del Río de la Plata (1811)	192
§ 206.	Decretos sobre libertad de imprenta y seguridad individual	193
§ 207.	Constitución de Cádiz	193
§ 208.	Revolución del 8 de octubre de 1812. Segundo Triunvirato	194
§ 209.	Asamblea General Constituyente de 1813. Obra institucional	194
	a) El estatuto del Poder Ejecutivo delegado	194
	b) Leyes constitucionales	194
	c) Creación del Directorio	195
§ 210.	Proyectos constitucionales	195
	a) Proyecto de la Comisión Oficial	195
	b) Proyecto de la Sociedad Patriótica	195
	c) Proyecto anónimo (o "de la Asamblea Constituyente", según Seco Villalba)	195
	d) Proyecto federal	196
§ 211.	Disolución de la Asamblea de 1813. Nueva estructura estatal	196
§ 212.	Estatuto Provisional para Dirección y Administración del Estado (1815)	196
§ 213.	Congreso de Tucumán. Declaración de la Independencia	197
§ 214.	Estatuto Provisional de 1816	197
§ 215.	Traslado del Congreso Constituyente a Buenos Aires. Reglamento Provisorio del 3 de diciembre de 1817	198
§ 216.	Constitución de las Provincias Unidas de Sudamérica (1819)	198
§ 217.	Disolución del Gobierno nacional	199
§ 218.	Tratados del Pilar y de Benegas. Congreso de Córdoba	200
§ 219.	Tratado del Cuadrilátero. Instalación del Congreso General	200
§ 220.	"Leyes fundamentales" del Congreso Constituyente	200
§ 221.	Constitución de la República Argentina (1826) ..	201

§ 222.	Rechazo de la Constitución de 1826. Disolución de las autoridades nacionales	201
§ 223.	Convención Nacional de Santa Fe (1828-1829) ..	202

2) CONSTITUCIONALISMO INORGÁNICO

§ 224.	Introducción. El Pacto Federal	202
§ 225.	Estructura institucional de la Confederación Argentina	203

3) CONSTITUCIONALISMO ORGÁNICO

§ 226.	Introducción	204
§ 227.	Antecedentes de la Constitución de 1853. Protocolo de Palermo. Acuerdo de San Nicolás	204
§ 228.	El Congreso Constituyente de 1852-1853	205
§ 229.	Constitución de la Confederación Argentina (1853). Fisonomía e ideología	207
§ 230.	Tareas complementarias y disolución del Congreso Constituyente. Instalación de los poderes constituidos	209
§ 231.	Suspensión parcial de la Constitución de la Confederación Argentina	209
§ 232.	Reunificación del país. Pacto de San José de Flores	210
§ 233.	Reforma constitucional de 1860. Su inconstitucionalidad	210
§ 234.	Constitución de la Nación Argentina (1853-1860)	212
§ 235.	Vigencia, reformas, suspensiones, sustituciones y restauraciones de la Constitución de 1853-1860 ..	212
	a) Reformas	212
	b) Períodos de vigencia global	212
	c) Períodos de suspensión parcial	212
	d) Sustitución (o cambio) de la Constitución	213
	e) Restauración	213
§ 236.	Primera suspensión parcial de la Constitución (1860-1863)	214

§ 237.	Vigencia global (1863)	215
§ 238.	Reforma constitucional de 1866	215
§ 239.	Convocatoria (frustrada) a reforma constitucional (1880)	215
§ 240.	Reforma constitucional de 1898	215
§ 241.	Segunda suspensión parcial de la Constitución (1930-1932)	215
§ 242.	Vigencia global (1932)	216
§ 243.	Tercera suspensión parcial (1943-1946)	216
§ 244.	Vigencia global (1946)	216
§ 245.	Sustitución constitucional de la Constitución de 1853-1860. Constitución de 1949	216
§ 246.	Convocatoria (frustrada) a reforma constitucional (1955)	218
§ 247.	Suspensión parcial de la Constitución de 1949 (1955)	218
§ 248.	Sustitución inconstitucional de la Constitución de 1949. Restauración y cuarta suspensión parcial de la Constitución de 1853-1860	219
§ 249.	Reforma constitucional de 1957	220
§ 250.	Vigencia global (1958)	220
§ 251.	Quinta suspensión parcial de la Constitución (1962-1963)	221
§ 252.	Vigencia global (1963)	221
§ 253.	Sustitución inconstitucional de la Constitución de 1853-1860 (1966-1973)	221
	a) Normas "de facto"	221
	b) Estructura de poder	222
§ 254.	Estatuto Fundamental de 1972	222
§ 255.	Restauración y sexta suspensión parcial de la Constitución (1973-1976)	223
§ 256.	Sustitución inconstitucional de la Constitución de 1853-1860 (1976-1983)	224
§ 257.	Restauración global de la Constitución de 1853-1860	226
§ 258.	Reforma constitucional de 1994	226
§ 259.	Ley 24.430. Dos versiones de la Constitución nacional	229

C) DERECHO PÚBLICO PROVINCIAL

1) CARACTERIZACIÓN

§ 260.	Primer ciclo. Constitucionalismo inicial	230
§ 261.	Segundo ciclo. Constitucionalismo alberdiano ...	230
§ 262.	Tercer ciclo. Constitucionalismo liberal posterior a la reunificación nacional	231
§ 263.	Cuarto ciclo. Constitucionalismo social	231
	a) Constitucionalismo social de vanguardia	231
	b) Constitucionalismo justicialista	231
	c) Constitucionalismo “de las nuevas provincias”	232
	d) Constitucionalismo contemporáneo	232

2) CONSTITUCIONES PROVINCIALES

§ 264.	Enumeración y modificaciones	233
--------	------------------------------------	-----

CAPÍTULO VII

FUENTES DEL DERECHO CONSTITUCIONAL ARGENTINO

§ 265.	Introducción	237
--------	--------------------	-----

A) DERECHO CONSTITUCIONAL FORMAL PRIMARIO (CONSTITUCIÓN DE 1853-1860)

§ 266.	Valor y textos de la Constitución	237
§ 267.	Antecedentes de la Constitución	238
	a) Fuentes normativas primarias	238

	b) Fuentes normativas secundarias	239
	c) Fuentes doctrinarias	240
§ 268.	Características de la Constitución	240
	a) Dispersa	240
	b) Extensa	242
	c) Cronológicamente mixta	242
	d) Relativamente rígida	243
§ 269.	Fines de la Constitución. Preámbulo	243
	a) Constituir la unión nacional	243
	b) Afianzar la justicia	243
	c) Consolidar la paz interior	244
	d) Proveer a la defensa común	244
	e) Promover el bienestar general	244
	f) Asegurar los beneficios de la libertad	244
§ 270.	Fines extrapreambulares	245
	a) Afianzamiento de las relaciones con las naciones extranjeras (artículo 27)	245
	b) Progreso y prosperidad	245
	c) Políticas de protección	245
	d) Políticas territoriales	246
§ 271.	Jerarquía de los fines de la Constitución	246
§ 272.	Ideología. Los valores de la Constitución	246
	a) Techo ideológico liberal individualista	248
	b) Techo neotomista	249
	c) Techo ideológico social	249
§ 273.	Conflicto ideológico en la jurisprudencia de la Corte Suprema	250
§ 274.	Vías de superación del techo ideológico múltiple	251
§ 275.	Eficacia de la Constitución. Categorización formal: tramos de eficacia restringida	252
§ 276.	Valor jurídico del Preámbulo	252
	a) Integra la Constitución	252
	b) Sanciona la Constitución	252
	c) Adopta una doctrina del poder	253
	d) Ratifica los pactos preexistentes	253
	e) Interpreta la Constitución	253
	f) Marco de constitucionalidad de las normas subconstitucionales	253

§ 277.	Valor jurídico de las cláusulas programáticas	254
§ 278.	Valor jurídico de las normas constitucionales de eficacia formal plena	255
	a) Normas derogadas irregularmente, por desuetudo	255
	b) Normas derogadas por derecho subconstitucional	256
	c) Normas incumplidas	256
	d) Normas pervertidas	256
	e) Normas transferidas	256

B) DERECHO CONSTITUCIONAL INFORMAL PRIMARIO

§ 279.	Reglas de derecho consuetudinario	257
§ 280.	El derecho repentino	257

C) DERECHO CONSTITUCIONAL FORMAL SECUNDARIO

§ 281.	Leyes y normas complementarias de la Constitución	257
--------	---	-----

D) DERECHO CONSTITUCIONAL INFORMAL SECUNDARIO

§ 282.	Reglas vigentes	258
§ 283.	La cuestión en nuestro medio. Remisión	258

E) SUPREMACÍA (JERARQUÍA DE LAS FUENTES)

§ 284.	Introducción	259
§ 285.	Supremacía del derecho constitucional formal primario (la Constitución). Bases constitucionales	259

§ 286.	Relaciones entre el derecho constitucional formal primario y el derecho constitucional informal primario	261
§ 287.	Supremacía del derecho constitucional formal primario sobre el formal secundario	262
§ 288.	Supremacía constitucional en caso de cambio de Constitución	263
§ 289.	Posición jerárquica del tratado internacional	263
§ 290.	El tratado ante la Constitución	263
§ 291.	Situaciones especiales. Guerra	266
§ 292.	Caso de los tratados "constitucionalizados"	266
§ 293.	Caso de los tratados "a constitucionalizar"	269
§ 294.	Lagunas constitucionales	271
§ 295.	El tratado ante la ley	272
§ 296.	Los decretos del Poder Ejecutivo	274
§ 297.	Superioridad de las leyes y normas nacionales sobre las normas provinciales	275
	a) Caso de la provincia de Buenos Aires	276
	b) Caso de las "provincias incorporadas"	276

F) CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD EN LA ARGENTINA. MAGISTRATURA Y PROCESOS CONSTITUCIONALES

§ 298.	Introducción. Derecho procesal constitucional ..	277
§ 299.	Magistratura constitucional judicial	277
§ 300.	Características	278
	a) Es difuso	278
	b) Fundamentalmente letrado	279
	c) Permanente	279
	d) Es reparador	279
	e) Sujetos que lo promueven	279
	f) Vigila normas, actos y omisiones	280
	g) Es decisorio, aunque sometido a la jurisdicción supranacional	281
	h) Lo resuelto se ciñe al caso concreto, salvo los fallos de la Corte Suprema	281
	i) Efectos retroactivos y restitutivos	282

§ 301.	Áreas exentas del control judicial de constitucionalidad. "Cuestiones políticas" no justiciables ...	283
§ 302.	Magistratura no judicial. Poder Legislativo	287
§ 303.	Control presidencial	287
§ 304.	Otros órganos que controlan la constitucionalidad	288
	a) Colegios profesionales	288
	b) Tribunales administrativos	288
	c) Tribunales de enjuiciamiento de magistrados	288
	d) Tribunales de cuentas	289
§ 305.	Recursos y procesos constitucionales. Introducción	289
§ 306.	Acción declarativa de inconstitucionalidad	289
§ 307.	Hábeas corpus	290
§ 308.	Variantes. Hábeas corpus clásico o reparador ...	291
	a) Concepto de arresto	291
	b) Requisitos constitucionales de la "orden escrita"	292
	c) Autoridad competente	292
§ 309.	Hábeas corpus "restringido"	294
§ 310.	Hábeas corpus correctivo	294
§ 311.	Hábeas corpus preventivo	295
§ 312.	El hábeas corpus durante el estado de sitio	295
§ 313.	El proceso de hábeas corpus	298
	a) Sujetos	298
	b) Competencia	299
	c) Trámite	299
§ 314.	Hábeas corpus no tratados en la ley 23.098	300
§ 315.	El hábeas corpus en el derecho internacional	300
§ 316.	Acción general de amparo. Origen	301
§ 317.	Derechos tutelados	302
§ 318.	El acto lesivo	303
§ 319.	Rol supletorio del amparo	303
§ 320.	Supuestos de inadmisibilidad	304
§ 321.	Competencia	305
§ 322.	Legitimación	305
§ 323.	Trámite	307
	a) Demanda	307
	b) Rechazo "in limine"	307

	c) Requerimiento del "informe circunstanciado" ..	307
	d) Prueba	307
	e) Sentencia	307
	f) Apelación	307
	g) Cosa juzgada	308
§ 324.	Subtipos especiales de amparo	308
	a) El amparo contra actos de particulares	309
	b) Amparo por mora de la Administración	309
	c) Recurso de amparo ante el Tribunal Fiscal de la Nación	309
	d) Amparo electoral	309
	e) Amparo sindical	309
§ 325.	El amparo en el derecho internacional	310
§ 326.	Hábeas data	310
	a) Legitimación activa y pasiva	310
	b) Derechos tutelados	311
	c) Objetivos	311
	1) Informativo	312
	2) Aditivo	312
	3) Rectificador	312
	4) Reservador	312
	5) Cancelatorio o exclutorio	312
	d) Procedimiento	313
§ 327.	Recurso extraordinario federal	313
§ 328.	Resoluciones objetables. "Cuestión federal"	314
§ 329.	Recurso extraordinario por sentencia arbitraria	316
	a) Arbitrariedad normativa	316
	b) Arbitrariedad fáctica	317
§ 330.	Recurso extraordinario por gravedad institucional	318
§ 331.	Trámite del recurso extraordinario. Introducción y mantenimiento de la cuestión federal	319
§ 332.	Interposición y procedimiento posterior, "writ of certiorari"	319
§ 333.	Recurso extraordinario "per saltum"	321

CAPÍTULO VIII

SISTEMA CONSTITUCIONAL ARGENTINO. LA ARGENTINA COMO ESTADO

A) INTRODUCCIÓN

§ 334.	Nombres oficiales	323
§ 335.	Derecho consuetudinario	324
§ 336.	Símbolos patrios	324
§ 337.	Problemática constitucional del respeto compulsivo a los símbolos patrios	325

B) RÉGIMEN POLÍTICO

§ 338.	Fisonomía constitucional del Estado argentino ..	326
§ 339.	Régimen representativo	327
§ 340.	La representación política en la Constitución	328
§ 341.	Los partidos políticos en la reforma constitucional de 1994	330
	a) Libertad de acción dentro de los límites de la Constitución	330
	b) Organización y funcionamiento democráticos	330
	c) Representación de las minorías	330
	d) Competencia para la postulación de candidatos a cargos públicos electivos	330
	e) Acceso a la información pública y a la difusión de sus ideas	331
	f) Obligación del Estado de contribuir al sostenimiento económico de los partidos y a la capacitación de sus dirigentes	331
§ 342.	La representación política en el derecho constitucional secundario. Régimen legal de los partidos	331

§ 343.	Régimen legal. Formación. Control ideológico ..	333
§ 344.	Funcionamiento interno	335
§ 345.	Caducidad y extinción	336
§ 346.	La representación política en el orden de las realidades	337
§ 347.	Régimen republicano. Perfil ideológico	337
§ 348.	Características de la República en el marco de la Constitución	338
	a) Periodicidad en el desempeño de los cargos públicos fundamentales	339
	b) Responsabilidad de los gobernantes	339
	c) Publicidad de los actos de gobierno	339
	d) Igualdad ante la ley	339
	e) División de los poderes	340
§ 349.	República y soberanía del pueblo	341
§ 350.	Régimen federal	342
§ 351.	Repliegue del federalismo argentino	343
§ 352.	La Argentina como Estado de derecho	344

CAPÍTULO IX

ELEMENTOS CONSTITUCIONALES DEL ESTADO ARGENTINO

A) TERRITORIO

1) EL TERRITORIO ARGENTINO

§ 353.	Territorio, dominio, jurisdicción	347
	a) Territorio	347
	b) Territorio “argentino” o “nacional”, “federal” y “provincial”	347
	c) Dominio público y privado	348
§ 354.	Conexiones	348

§ 355.	El territorio en la Constitución argentina	349
	a) División	349
	b) Normas de competencia	349
§ 356.	Descripción del territorio argentino	350
§ 357.	Determinación de los límites nacionales. Normas constitucionales	352
§ 358.	Función del Congreso	352
§ 359.	Participación popular en el arreglo de límites	353
§ 360.	Principales tratados y cuestiones de límites pendientes	354
§ 361.	La seguridad de las fronteras	354

2) EL TERRITORIO FEDERAL

§ 362.	Introducción	355
§ 363.	La Capital Federal. Disposiciones constitucionales y normas complementarias	355
§ 364.	Cuestiones que plantea el artículo 3° de la Constitución nacional	356
	a) Formas de adopción de la cesión provincial ...	356
	b) Cesiones condicionales	357
	c) Multiplicidad de traslados	357
§ 365.	Territorios nacionales	358

3) EL TERRITORIO DE LAS PROVINCIAS

§ 366.	Principio de la integridad territorial	359
§ 367.	Principio de la indestructibilidad de las provincias	361
§ 368.	El derecho de secesión	361
§ 369.	Conflictos limítrofes provinciales. Distintas alternativas	362
§ 370.	Determinación de límites provinciales por parte del Congreso. Naturaleza y bases de su decisión	362
§ 371.	Recurribilidad	364
§ 372.	Alternativas de determinación de límites provinciales sin intervención del Congreso	364

§ 373.	Rol de la Corte Suprema de Justicia de la Nación	365
§ 374.	Regulación de los límites interprovinciales por gobiernos "de facto"	366

4) CUESTIONES TERRITORIALES

§ 375.	Los establecimientos de la Nación en cualquiera de las provincias. Fines y medios	366
§ 376.	Naturaleza jurídica	368
§ 377.	Intensidad de la jurisdicción federal	369
§ 378.	Determinación del interés nacional	370
§ 379.	Recursos naturales provinciales	370
§ 380.	El territorio municipal	372
§ 381.	Territorio provincial fluvial	373
§ 382.	"Dominio" y "jurisdicción" sobre ríos provinciales	374
	a) Ríos navegables	374
	b) Ríos no navegables	375
§ 383.	Territorio lacustre	375
§ 384.	Territorio insular	375
§ 385.	El mar argentino. Extensión	376
	a) Las aguas interiores de la República	377
	b) El mar territorial argentino	378
	c) Zona contigua argentina	378
	d) Zona económica exclusiva argentina	378
	e) Plataforma continental argentina	378
§ 386.	Asignación territorial. Provincias y Nación	378
§ 387.	Territorio aéreo nacional y provincial	379

B) LA POBLACIÓN

1) NACIONALES Y CIUDADANOS

§ 388.	El pueblo en la Constitución argentina	379
	a) Pueblo	380
	b) Habitantes	380
	c) Población	380
	d) Ciudadanos	381
	e) Argentinos	381

	f) Extranjeros	381
	g) Vecinos	381
§ 389.	Cantidad de población: Constitución de 1853 y censo nacional de 1980	381
§ 390.	Argentinos y extranjeros	382
§ 391.	Ciudadanía, nacionalidad y naturalización. Directrices constitucionales	383
§ 392.	Directrices de derecho internacional y supranacional	385
§ 393.	Régimen legal. Argentinos nativos	385
§ 394.	Argentinos por opción	386
§ 395.	Argentinos por naturalización	387
§ 396.	Pérdida de la nacionalidad	388
§ 397.	Doble nacionalidad	389

2) EXTRANJEROS

§ 398.	Concepto y estado legal	390
§ 399.	Promoción de la inmigración	390
§ 400.	Ingreso de extranjeros	391
§ 401.	Reingreso	393
§ 402.	Residencia	393
§ 403.	Derechos del extranjero	394
§ 404.	Caso de guerra. El "internado" y los súbditos de países enemigos	396
§ 405.	Expulsión de extranjeros	396

CAPÍTULO X

PODERES DEL ESTADO CONSTITUYENTE Y ELECTORAL

A) PODER CONSTITUYENTE

§ 406.	Introducción. Los poderes del Estado	399
§ 407.	Poder constituyente. Precepto constitucional ...	399

§ 408.	Ejercicio del poder constituyente en la Argentina	400
§ 409.	Proceso constituyente. Períodos	400
	a) Etapa del Congreso	400
	b) Etapa electoral	400
	c) Etapa convencional	401
§ 410.	Etapa del Congreso. "Poder preconstituyente". Forma de pronunciamiento	401
§ 411.	Mayoría	402
§ 412.	Puntos de reforma	402
§ 413.	Regulación del trámite de reforma	404
§ 414.	Etapa electoral	405
§ 415.	Etapa convencional	405
§ 416.	Promulgación y publicación de la reforma	406
§ 417.	Judiciabilidad de la reforma constitucional	407

B) PODER ELECTORAL

§ 418.	Concepto	408
§ 419.	Dimensiones normativa, fáctica y axiológica	409
	a) Normativa	409
	b) Fáctica	410
	c) Axiológica	411
§ 420.	Derecho electoral	411
§ 421.	Integración del cuerpo electoral. Interrogantes constitucionales	412
§ 422.	El cuerpo electoral y el sufragio en la legislación argentina	413
	a) Universal	414
	b) Individual	414
	c) Obligatorio	414
	d) Secreto	415
	e) Igual	415
§ 423.	Legitimidad del proceso electoral	416
§ 424.	Situación actual	416
§ 425.	Mecanismo electoral	416
§ 426.	Actos preelectorales	416
§ 427.	Desarrollo del comicio	418

§ 428.	Escrutinio	419
	a) Votos válidos	419
	b) Votos nulos	419
	c) Votos en blanco	420
	d) Votos recurridos	420
	e) Votos impugnados	420
§ 429.	Acción de amparo electoral	421
§ 430.	Infracciones penales	421
§ 431.	Comando General Electoral	422
§ 432.	Productos del poder electoral. Elección de autoridades	422
§ 433.	Consultas populares no vinculantes	423
§ 434.	Iniciativa popular de leyes	424
§ 435.	Consulta popular vinculante (sanción popular de leyes)	426

CAPÍTULO XI

CONGRESO DE LA NACIÓN

A) ESTRUCTURA E INTEGRACIÓN

§ 436.	Apogeo y crisis del parlamento	429
§ 437.	Derecho parlamentario	430
§ 438.	El caso argentino. Estructura bicameral	431
§ 439.	Presidencia del Congreso	431

B) CÁMARA DE SENADORES

§ 440.	El Senado. Base de representación	432
§ 441.	¿A quién representan los senadores de la Ciudad de Buenos Aires?	433
§ 442.	Condiciones para ser senador	434

§ 443.	Designación	435
	a) Período transitorio 1994-2001	435
	b) Desde el año 2001	438
§ 444.	Número	439
§ 445.	Duración	441
§ 446.	Vacancias y suplencias	441
§ 447.	Autoridades	442

C) CÁMARA DE DIPUTADOS

§ 448.	Base de representación	443
§ 449.	Condiciones para ser diputado	444
§ 450.	Ampliación de los requisitos constitucionales	444
§ 451.	Integración de la Cámara. Derecho electoral	445
	a) Sistema de “lista completa” (1857-1902; 1905-1911)	446
	b) Sistema de “lista incompleta” o “voto restringido” (1912-1951; 1958-1962)	446
	c) Sistema de “circunscripciones uninominales” (1902-1904; 1951-1955)	446
	d) Sistema de “representación proporcional” (1957 y a partir de 1963)	446
§ 452.	Crítica al régimen de representación proporcional. Otras alternativas	447
§ 453.	Número de miembros	449
§ 454.	Duración	451
§ 455.	Vacancias y suplencias	451
§ 456.	Autoridades	452

D) ASAMBLEA LEGISLATIVA

§ 457.	Concepto y funciones	452
--------	----------------------------	-----

E) COMISIONES PARLAMENTARIAS

§ 458.	Origen y objetivos	453
	a) Comisiones permanentes	454
	b) Comisiones especiales	454
§ 459.	Composición	455

F) BLOQUES

§ 460.	Características	455
§ 461.	Libertad de acción	456

G) NORMAS SOBRE INCORPORACIÓN, CORRECCIÓN Y EXCLUSIÓN COMUNES A DIPUTADOS Y SENADORES

§ 462.	Reglas vigentes	456
	a) Reglas de inelegibilidad	456
	b) Reglas de incompatibilidad	457
	c) Reglas de corrección	457
	d) Reglas de destitución	457
§ 463.	Normas formales e informales de incompatibilidad	457
	a) Recibir empleo a comisión del Poder Ejecutivo sin previo consentimiento de la Cámara respectiva (excepto los empleos de escala) ..	458
	b) Eclesiásticos regulares	458
	c) Gobernadores de provincia	459
	d) Ministros	459
§ 464.	Reglas de derecho constitucional consuetudinario	460
§ 465.	Incorporación	460
§ 466.	Evaluación del mérito de los legisladores electos	461
§ 467.	Trámite interno en las cámaras	462
	a) Cámara de Senadores	462
	b) Cámara de Diputados	462
§ 468.	Juramento	464

§ 469.	Reglas de corrección	464
§ 470.	Reglas de exoneración	465
§ 471.	Renuncias	467

H) AUDITORÍA GENERAL DE LA NACIÓN

§ 472.	Reglas vigentes	468
--------	-----------------------	-----

I) DEFENSORÍA DEL PUEBLO

§ 473.	Introducción. El "ombudsman" en el derecho comparado	469
§ 474.	Reforma constitucional de 1994. Situación institucional	470
§ 475.	Nombramiento y duración	470
§ 476.	Funciones	472

J) EL PARLAMENTO LATINOAMERICANO

§ 477.	Estructura y fines	473
--------	--------------------------	-----

CAPÍTULO XII

OPERATIVIDAD DEL CONGRESO

§ 478.	Introducción	475
--------	--------------------	-----

A) GARANTÍAS DE FUNCIONAMIENTO

§ 479.	Individuales y corporativas	475
--------	-----------------------------------	-----

§ 480.	Garantías individuales. Remuneración	476
§ 481.	Inmunidad de opinión	477
§ 482.	Inmunidad de arresto. Regla general	479
§ 483.	Excepciones	480
§ 484.	Comunicación judicial a la Cámara	481
§ 485.	Seudo exención de encausamiento	482
§ 486.	Desafuero	483
§ 487.	Naturaleza y efectos del desafuero	485
§ 488.	Renuncia a los fueros parlamentarios	486
§ 489.	El caso de los legisladores provinciales	487
§ 490.	Extensión de las inmunidades parlamentarias a los concejeros municipales	488
§ 491.	Garantías corporativas. Poder reglamentario	488
§ 492.	Poder disciplinario	489
	a) Castigo parlamentario de conductas penalizadas legalmente	490
	b) Castigo parlamentario de conductas no penalizadas legalmente	490
§ 493.	Facultades de información. Las "interpelaciones"	491
§ 494.	Requerimientos de informes	493
§ 495.	Comisiones investigadoras	494
	a) Invasión de otros poderes	495
	b) Derechos de particulares	495
§ 496.	Juzgamiento sobre la validez de los títulos de sus miembros y aceptación de sus renunciaciones	496

B) ACTUACIÓN

§ 497.	Los tiempos. Años legislativos	496
§ 498.	Sesiones. Tipos	496
	a) Preparatorias	496
	b) Ordinarias	497
	c) Extraordinarias	498
	d) De prórroga	499
§ 499.	Receso parlamentario	500
§ 500.	Simultaneidad	501
§ 501.	Formas. Publicidad	501

§ 502.	Quórum. Clases	502
	a) Para iniciar una sesión	502
	b) Para sesionar	503
	c) Para resolver	503
§ 503.	Quórum y mayoría para decidir	503
	a) Dos tercios de votos	503
	b) Mayoría absoluta (mitad más uno)	504
§ 504.	Derecho de compeler	506
§ 505.	Trabajo parlamentario: despacho de comisión, mociones, discusión, aprobación. Reglamentos de ambas cámaras	508
	a) De orden	508
	b) De preferencia	509
	c) De tratamiento sobre tablas	509
	d) De reconsideración	509

C) PRODUCTOS DEL CONGRESO

§ 506.	La ley	510
§ 507.	Proceso legislativo formal. Iniciativa	510
§ 508.	Función específica de la Cámara de Diputados ..	512
§ 509.	La Cámara de Diputados en el proceso de sanción popular de leyes. Su iniciativa	514
§ 510.	Función específica del Senado	515
§ 511.	Proceso posterior. Trámite elemental	515
§ 512.	Delegación legislativa en comisiones	518
§ 513.	Trámite complejo en la etapa del Congreso. Controversia total	520
§ 514.	Controversia parcial	521
§ 515.	Exclusión de la sanción tácita	523
§ 516.	Trámite complejo en la etapa presidencial. El veto	523
	a) Forma del veto	524
	b) Tiempo	524
	c) Razones	525
	d) Alcances	525
	e) Trámite	526

§ 517.	Plazos de caducidad en el trámite legisferante ...	528
§ 518.	Ley común, ley general y ley especial. Códigos	529
§ 519.	Ley en blanco	530
§ 520.	Ley convenio	531
§ 521.	Leyes secretas	533
§ 522.	Otros actos del Congreso. Decretos, resoluciones y declaraciones. Sentencias	534
	a) Resoluciones	535
	b) Declaraciones	535
	c) Comunicaciones	536
	d) Decretos	536
	e) Sentencias	536

CAPÍTULO XIII

EL PODER EJECUTIVO. ESTRUCTURA E INTEGRACIÓN. OPERATIVIDAD

A) EL PRESIDENTE

§ 523.	Introducción. Fisonomía del Poder Ejecutivo argentino	539
§ 524.	Crecimiento de las competencias presidenciales	540
	a) Causas normativas	540
	b) Factores sociológicos	541
§ 525.	Título	542
§ 526.	Composición	542
§ 527.	Condiciones constitucionales de elegibilidad	543
	a) Momento en que deben reunirse las condiciones	544
	b) Requisitos	545
§ 528.	Eventual ampliación (por vía de ley) de los requisitos constitucionales	546
§ 529.	Mecanismo de elección. Tiempo	547
§ 530.	Etapas preelectorales	547
§ 531.	Etapas electorales. Elección en una sola vuelta ...	548
§ 532.	Etapas postelectorales	549

§ 533.	Segunda vuelta electoral	550
§ 534.	Segunda etapa postelectoral	551
§ 535.	Caso de muerte de los electos	552
§ 536.	Asunción del cargo. Juramento	552
§ 537.	Incompatibilidades	554
§ 538.	Remuneración	554
§ 539.	Duración del período presidencial	555
§ 540.	Reelección	558
§ 541.	El período presidencial 1995-1999	561
§ 542.	La reelección cruzada	562
§ 543.	Interrupciones en el ejercicio presidencial	562

B) EL VICEPRESIDENTE Y LAS ACEFALÍAS

§ 544.	El vicepresidente	563
§ 545.	Acefalía presidencial	564
	a) Enfermedad	564
	b) Ausencia de la Capital	565
	c) Muerte	566
	d) Renuncia	566
	e) Destitución	566
	f) Inhabilidad	566
	g) Otras causales	567
§ 546.	Acefalías permanentes y transitorias	568
§ 547.	Acefalía vicepresidencial	568
§ 548.	Doble acefalía	569

C) EL GABINETE

§ 549.	Los ministros y el gabinete nacional. Número. Nombramiento	572
§ 550.	Duración y suplencias en el cargo de los ministros	574
§ 551.	El jefe de gabinete de ministros	575
§ 552.	Responsabilidades y remoción del jefe de gabinete de ministros	576

§ 553.	Atribuciones del jefe de gabinete	578
	a) Administrativas	578
	b) Materialmente legislativas	578
	c) Institucionales	579
§ 554.	Relaciones entre el presidente de la Nación y el jefe de gabinete	580
§ 555.	Relaciones entre el jefe de gabinete y los ministros	582
§ 556.	Funciones de los ministros. Despacho de los negocios	583
§ 557.	Reglamentación de las leyes por parte de los ministros	585
§ 558.	Refrendo y legalización	586
§ 559.	La "memoria detallada"	588
§ 560.	Concurrencia a sesiones del Congreso.....	588
	a) Concurrencia voluntaria	588
	b) Concurrencia obligatoria	588
§ 561.	Gestión grupal	589
§ 562.	Incompatibilidades	590
§ 563.	Inmunidades y prerrogativas. Sueldo	591
§ 564.	Responsabilidades	592
§ 565.	Secretarías y subsecretarías de Estado	592

D) ADMINISTRACIÓN PÚBLICA Y FUERZAS ARMADAS

§ 566.	Administración pública, centralizada y descentralizada	593
§ 567.	Situación institucional de las fuerzas armadas....	595

E) PRODUCTOS DEL PODER EJECUTIVO

§ 568.	Distintos tipos de decretos	596
§ 569.	Decretos de ejecución o reglamentarios. Naturaleza. Oportunidad	596

§ 570.	Subordinación del decreto de ejecución a la ley	597
	a) Desnaturalización de la ley	598
	b) Invasión de áreas legislativas	598
§ 571.	Decretos autónomos	599
§ 572.	Decretos delegados	601
§ 573.	La reforma constitucional de 1994	604
	a) Materias	604
	b) Plazo	604
	c) Pautas	605
	d) Formas	605
§ 574.	Subdelegación	606
§ 575.	Delegación de segundo grado. Comunicados telefónicos	607
§ 576.	Decretos de necesidad y urgencia	608
§ 577.	Nuevas reglas constitucionales	611
	a) Materias	611
	b) Situación de hecho	612
	c) Formas	612
§ 578.	Decretos denominados "secretos"	614
§ 579.	"Productos" de la actividad ministerial	615

CAPÍTULO XIV

PODER JUDICIAL Y MINISTERIO PÚBLICO

A) ESTRUCTURA, INTEGRACIÓN Y OPERATIVIDAD DEL PODER JUDICIAL

§ 580.	Introducción	617
§ 581.	Las cortes federales	618
§ 582.	Corte Suprema de Justicia de la Nación. Su supremacía	618
§ 583.	Condiciones de elegibilidad	619
§ 584.	Número de sus miembros	620

§ 585.	Conjueces	621
§ 586.	Juramento	622
§ 587.	Presidencia y vicepresidencias de la Corte Suprema	622
§ 588.	División de la Corte Suprema en salas	623
§ 589.	Aparato administrativo de la Corte Suprema	624
§ 590.	Tribunales inferiores a la Corte Suprema. Cámaras de apelaciones y juzgados de primera instancia	625
§ 591.	Situación jurídica de los jueces de la Capital Federal	626
§ 592.	Tribunales integrados por jurados	628
§ 593.	¿Unidad de jurisdicción?	629
§ 594.	Problemática constitucional de los tribunales administrativos	630
§ 595.	Caso de los tribunales militares	631

B) CONSEJO DE LA MAGISTRATURA Y JURADO DE ENJUICIAMIENTO

§ 596.	El Consejo de la Magistratura. Razones de su creación constitucional	632
§ 597.	Composición	633
§ 598.	Atribuciones del Consejo	636
	a) Comisiones	637
	b) Plenario del Consejo	641
§ 599.	Situación institucional	641
§ 600.	El Jurado de Enjuiciamiento	642

C) GARANTÍAS DE ACTUACIÓN

§ 601.	Designación de los magistrados judiciales	644
	a) Jueces titulares de la Corte Suprema	644
	b) Jueces titulares inferiores a la Corte Suprema	645
	c) Jueces "en comisión"	647

§ 602.	Remuneración. Intangibilidad	650
§ 603.	Administración y autarquía judicial. Ley 23.853	652
§ 604.	Estabilidad	654
§ 605.	Remoción. Juicio político y Jurado de Enjuiciamiento	655
§ 606.	Sanciones disciplinarias	657
§ 607.	Tope de edad	658
§ 608.	Incompatibilidades	659

D) OPERATIVIDAD.

LOS PRODUCTOS DEL PODER JUDICIAL

§ 609.	Sentencia	660
§ 610.	Sentencia ley. Alternativas	661
§ 611.	Cosa juzgada	663
§ 612.	Revisión o suspensión ejecutiva o legislativa de la cosa juzgada	664
§ 613.	Acordadas	665
§ 614.	Reglamento	666

E) MINISTERIO PÚBLICO

§ 615.	Introducción	667
§ 616.	Diseño constitucional en la Argentina. Reforma de 1994	668
§ 617.	Garantías de su independencia	669
	a) Inmunidad funcional	669
	b) Intangibilidad de las remuneraciones	669
	c) Autarquía financiera	669
§ 618.	Funciones	670
§ 619.	Estructura. Situación institucional	672
	a) Composición	673
	b) Autonomía	674

CAPÍTULO XV

RELACIONES Y CONTROLES ENTRE LOS PODERES
DEL GOBIERNO FEDERAL

§ 620.	Facultades explícitas e implícitas de cada poder	675
	a) Poder Legislativo	676
	b) Poder Ejecutivo	677
	c) Poder Judicial	677
	d) Poder constituyente	677
§ 621.	Importancia y subfunciones del sistema de relaciones y controles. Política de equilibrio	678
	a) Subfunción electiva	678
	b) Subfunción cognoscitiva e inspectiva	678
	c) Subfunción integrativa	678
	d) Subfunción reguladora	678
	e) Subfunción sancionadora	678
§ 622.	Relaciones y controles del poder constituyente ..	679
	a) Como sujeto controlado	679
	b) Como sujeto controlador	679
§ 623.	Relaciones y controles del poder electoral	679
	a) Como sujeto controlado	680
	b) Como sujeto controlador	680
§ 624.	Relaciones y controles del Congreso	680
	a) Como sujeto controlado	680
	b) Como sujeto controlador	681
	1) Sobre el poder constituyente	681
	2) Sobre el poder electoral	681
	3) Sobre el Poder Ejecutivo	681
	4) Sobre el Poder Judicial	685
§ 625.	Crisis del control parlamentario	687
§ 626.	Juicio político	687
§ 627.	Naturaleza	688
§ 628.	Sujetos comprendidos	689
§ 629.	Causales	691
	a) Mal desempeño	691
	b) Delitos en el ejercicio de sus funciones	691
	c) Crímenes comunes	691

§ 630.	Trámite	692
	a) Diputados	692
	b) Senado	692
	1) Acusación	693
	2) Defensa	693
	3) Prueba	693
	4) Sentencia	694
§ 631.	Suspensión del acusado	694
§ 632.	El enjuiciamiento penal de los sujetos amparados por el juicio político	695
§ 633.	Operatividad	696
§ 634.	El "ombudsman"	697
§ 635.	Relaciones y controles del Poder Ejecutivo	698
	a) Como sujeto controlado	698
	1) Sindicatura General de la Nación	698
	2) Procuración General del Tesoro de la Nación	698
	3) Justicia administrativa	699
	4) Otras manifestaciones de control	699
	b) Como sujeto controlador	700
§ 636.	Relaciones del Poder Judicial	701
	a) Como sujeto controlado	701
	b) Como sujeto controlador	702
§ 637.	Relaciones del Ministerio Público	702
	a) Como sujeto controlado	702
	b) Como sujeto controlador	703
§ 638.	Conflictos de poderes	704